

*А.В. Сергеевко, 5 курс**Научный руководитель – Г.Н. Яковлева, к.и.н., доцент
Витебский государственный университет им. П.М. Машерова*

Цель данной работы – проанализировать ситуацию, сложившуюся с безработицей в СССР в 1920-е гг. и определить основные меры по борьбе с нею. Источником для данного исследования послужили фонды НАРБ и периодическая печать : газеты «Правда» и «Заря Запада» – орган Витебского окружкома КП(б)Б и окрисполкома (Фонд 2289 ГАВО) .

Новая экономическая политика свидетельствовала о переходе от жестко централизованной экономики к рыночной. Если в 1919 - начале 1921 гг. спрос на труд превышал предложение, что вызывало необходимость принудительного привлечения рабочей силы путем трудовых мобилизаций, то к осени 1921 г. предложение труда стало превышать спрос, что привело к появлению безработицы в стране. Рост заработной платы в промышленности на протяжении второй половины 1921 - начала 1922 гг. способствовал притоку рабочей силы на городской рынок труда. К концу 1921 г. и первым месяцам 1922 г. началось неуклонное снижение потребности предприятий в дополнительных кадрах. Рост безработицы продолжался и дальше: в СССР в 1923-1927 гг. она составляла 10-13% [2, с.15-16]. В БССР в 1925 г. зарегистрирована 21 тыс. безработных [5, с.5]. Одной из центральных проблем, стоящих перед молодым советским государством в 1920-е гг. было снижение темпов роста безработицы и уменьшение ее размеров.

Противоречивость безработицы заключалась в том, что при ее росте остро ощущался недостаток квалифицированных и подготовленных кадров на производстве. Для «кадровых» рабочих угроза безработицы не стояла [6, с.432]. Структура безработицы в БССР была следующей: индустриальные рабочие составляли 31.1%, неиндустриальные – 12.3%, рабочие умственного труда – 25.2%, чернорабочие – 31.4% [5, с.6]. В Москве чернорабочие среди безработных составляли около 40% [1, с.1]. Поэтому одним из моментов борьбы с безработицей предполагалось сделать переобучение безработных и повышение их квалификации по тем специальностям, в которых была наибольшая потребность.

Среди факторов, способствующих росту безработицы в 1924 г. можно отметить сокращение управленческого аппарата, в связи с укрупнением уездов губерний, присоединенных к Беларуси, концентрация производства, борьба за снижение накладных расходов, отбор квалифицированных работников и постепенное выбрасывание на свободный рынок неквалифицированных, влияние налогового прессы на «мелкого хозяйчика», наплыв свободной деревенской силы, демобилизация (факторы расположены по степени их значения в росте безработицы на Витебском рынке труда) [3, л.3] . Так, в Москве около 40% безработных составляли приезжие из других губерний. Поэтому в качестве одной из мер борьбы с безработицей предлагалось информационное сообщение в деревне, что в городе нет работы [1, с.1].

Основной мерой борьбы с безработицей считались общественные работы. Общественные работы в г. Витебске проводились по инициативе Отдела труда, под руководством, по плану и за счет Губкоммунотдела. Произведенные в апреле – ноябре 1923 г. работы заключались в исправлении мостовых улиц города. Общественные работы отвлекли от Биржи труда 7% безработных [3, л.4]. По всей БССР на общественных работах в 1925 г. было задействовано 10800 человек, по 3 тыс. в месяц [5, с.6]

Второй способ снижения темпов роста безработицы – развитие трудовых коллективов. Это был инновационный способ борьбы с безработицей, направленный на сосредоточение квалифицированных и полуквалифицированных лиц на мелком производстве. В рамках их деятельности осуществлялось не только производство товаров и оказание услуг, но и повышение квалификации работников, в том числе женщин и подростков. Коллективы получали льготы в налогообложении, а также финансовую помощь со стороны бирж труда и фондов помощи безработным. Окрепшие в хозяйственном отношении коллективы переводились в разряд предприятий и передавались в управление соответствующим отраслевым наркоматам. По сути, эта мера не только способствовала сокращению числа безработных, но и восстановлению народного хозяйства [2, с.21]. Первые трудовые коллективы стали возникать в конце 1922 г. и уже к концу 1924 г. в БССР их числилось 136, с общим числом занятых в них рабочих – 2158. В Витебске в данный период было зарегистрировано 10 трудовых коллективов с 287 рабочими, в то время как общее число безработных

составляло 2807 человек [4, л.4]. Первоначально организовывались производственные трудовые коллективы, с июля 1924 г. начали организовываться торгово-посреднические. Штат всех трудовых коллективов постоянно увеличивался. Отметим, что в 1924 г. из 950 работников трудовых коллективов г. Минска мужчины составляли 75%, женщины – 25%, подростки – 7%, члены профсоюзов – 82%, члены компартии – 4%, члены комсомола – 9% [4, л.3].

Помощь безработным также оказывалась:

1. В порядке инициативы и «самодеятельности» органов профсоюзов в виде материальной помощи членам своего союза;

2. Страховыми кассами. Так, в Москве в 1925 г. 35 тыс. человек получали данную помощь, в БССР – 40% всех безработных получали 50 тыс. руб. в месяц [2, с.5]. Норма пособия устанавливалась Центральным управлением соцстрахования и определялась в размере $\frac{1}{2}$ и $\frac{1}{3}$ месячного набора Госплана в зависимости от принадлежности к соответствующей категории по безработице;

3. Центральным Исполкомом Последгола ВЦИК через единовременные ассигнования особого фонда Отдела труда на общественные работы и борьбу с безработицей [3, л.4].

Для появления дополнительных рабочих мест предлагалось объявить освобождение от налогов кустарей за подростков – учеников, нанятых по особым договорам с профсоюзами [3, л.9]. Кроме того, одной из предполагаемых мер было уменьшение, а желательно и прекращение сверхурочных работ там, где работу могли выполнять безработные с биржи труда [1, с.1]. Отметим, что в печати появлялись различные предложения от граждан о том, как решить проблему безработицы. Так, житель г. Витебска предлагал: «в виду острой безработицы снять с работы тех, у кого в семье работает несколько и заменить их безработными. Где это сказано, чтоб муж и жена имели работу в то время, когда имеются безработные, находящиеся в течение долгих месяцев без работы» [5, с.6]. Средняя длительность безработицы по стране составляла в 1923 г. 4,6 месяца, в 1926 г. – 9,1 месяца [2, с.17].

Для поддержки безработных в г. Витебске при участии общественных организаций и учреждений с августа 1922 г. был открыт «Дом безработного», содержавшийся за счет профсоюзов и страхкасс. Дом с ночлегом был рассчитан на 45 безработных, однако фактический его оборот был больше вследствие большой нужды. Так, на 25 апреля 1924 г. в нем содержалось 48 ночлежников, из них – 20 демобилизованных красноармейцев и 8 женщин. Безработные ночлежки получали кофе с сахаром утром, 1 фунт хлеба в день, мыло для бани и стирки белья, пользовались бесплатно баней, услугами парикмахера (5 коп. за стрижку). В «Доме безработного» проводились лекции и была библиотека (150 экз.) [3, л.7].

Таким образом, в 1920-е гг. в СССР крайне остро стояла проблема безработицы, особенно среди неквалифицированных рабочих, постоянным источником пополнения которых был поток приезжих из деревни. Государство использовало различные средства для регулирования данного вопроса, однако это было невозможно осуществить в условиях реализации существующей модели нэпа. Приток безработных был интенсивнее роста советской экономики, показателем чего является значительный рост числа безработных в 1927 г. Ликвидирована безработица была только в условиях осуществления индустриализации.

Список использованных источников

1. Безработица в Москве летом 1925 г. // Правда. – 1925. – №41. – С. 1.
2. Бухаренкова, О.Ю. Государственная политика по ликвидации безработицы в годы нэпа: автореф. Дис... канд. Ист. Наук: 07.00.02.- М., 2008. – 26 с. / О.Ю. Бухаренкова. – М., 2008. – 26 с. // Научная электронная библиотека [Электронный ресурс]. – 2008. – Режим доступа: <http://e-journal.spa.msu.ru/images/File/avtorefBuharenkova.pdf>. - Дата доступа: 27.09.2010.
3. Национальный архив Республики Беларусь, ф. 101, оп. 1, д. 2139.
4. НАРБ, ф. 101, оп. 1, д. 2379.
5. Рабочая жизнь // Заря Запада. – 1925. – №146. – С. 5-6.
6. Соколов, А.К. Проблемы трудовых отношений на советских предприятиях в годы нэпа / А.К. Соколов // НЭП: экономические, политические и социокультурные аспекты. – М.: РОССПЭН, 2006. – 544 с.